

Előterjesztés

A Fejér Megyei Kormányhivatal javaslatáról

1. előterjesztés száma: 132/2016
2. előterjesztést készítő személy neve: dr. Hekman Tibor referens
3. előterjesztést készítésében közreműködő személy neve: Molnár Enikő irodavezető
4. előterjesztés mellékleteinek felsorolása:
 - 1. melléklet – határozati javaslat
 - 2. melléklet – kormányhivatal információ kérése
 - 3. melléklet – jegyző válaszlevele
 - 4. melléklet – kormányhivatal javaslata
5. előterjesztést tárgyaló bizottságok felsorolása:
 - Gazdálkodási Bizottság
6. előterjesztés nyílt vagy zárt ülésen való tárgyalása: nyílt
7. előterjesztésről való döntés formája: egyszerű többség
8. előterjesztéshez felhasznált jogszabályok felsorolása:
 - Magyarország helyi önkormányzatiról szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény

Tisztelt Képviselő-testület!
Tisztelt Gazdálkodási Bizottság!

A Fejér Megyei Kormányhivatal FE/02/733-1/2016 számú levelében információkat kért a zárszámadási rendeletekkel valamint a vagyongazdálkodás helyi szabályszerűségével kapcsolatban. Az információkat a jegyző határidőben megküldte a kormányhivatal részére.

Az információk birtokában a kormányhivatal írásbeli javaslattal élt a polgármester valamint a képviselőtestület felé.

A kormányhivatal Bicske Város Önkormányzata Képviselő-testületének zárszámadási rendeleteivel valamint a vagyongazdálkodás helyi szabályaival kapcsolatban konkrét megállapításokat nem tesz, a vizsgálat eredményeit javaslat formájában általánosítva foglalta össze.

Magyarország helyi önkormányzatiról szóló 2011.évi CLXXXIX. törvény 33. §-a értelmében:

„(1) A kormányhivatal a helyi önkormányzat feladat- és hatáskörébe tartozóan az érintettől információt, adatot kérhet, konzultációt kezdeményezhet, amelyeknek az érintett a megadott határidőn belül köteles eleget tenni.

(2) A kormányhivatal javaslattal élhet az érintett működésére, szervezetére, döntéshozatali eljárására vonatkozóan. A javaslatot a helyi önkormányzat képviselő-testülete, illetve a társulási tanács köteles megtárgyalni és arról döntést hozni. A javaslat elutasításának indokát a helyi önkormányzat, illetve a társulási tanács köteles a kormányhivatallal ismertetni.

(3) A kormányhivatal szakmai segítséget nyújt az érintett részére az általa alkalmazandó jogszabályok tartalmával összefüggésben az érintett jogszerű működése céljából.”

A kormányhivatalt 2016. június 6-ig kell értesíteni a meghozott döntésről.

Az előterjesztés arra tesz javaslatot, hogy a képviselőtestület fogadja el a kormányhivatal javaslatát

az abban megfogalmazott határidők figyelembe vételével, ugyanis a Bicskei Polgármesteri Hivatal a vagyonkimutatás, a vagyonkataszter, a vagyonrendelet és a belső szabályozók áttekintéséről gondoskodott és intézkedett a jogszabályoknak és az egymásnak való megfeleléséről.

A kormányhivatal írásbeli kérése, javaslata és a jegyző válaszlevele az előterjesztés mellékletét képezik.

Kérem a határozati javaslat megtárgyalását.

Bicske, 2016. május 5.

Tisztelettel:

Pálffy Károly
polgármester

1. melléklet a 132 /2016 számú előterjesztéshez

HATÁROZATI JAVASLAT

Tárgy: a Fejér Megyei Kormányhivatal javaslatáról

Bicske Város Önkormányzat Képviselő-testülete a Fejér Megyei Kormányhivatal FE/02/733-1/2016 számú írásbeli javaslatát megtárgyalta és az abban foglaltakkal egyetért és elfogadja.

Határidő: 2016. június 6.

Felelős: Polgármester



Fejér Megyei Kormányhivatal

Ügyszám: FE/02/398-6/2016.

Tárgy: szakmai információkérés

**HELYI ÖNKORMÁNYZATOK
CÍMZETES FŐJEGYZŐJE, JEGYZŐJE,
SZÉKHELYÉN**

Tisztelt Címzetes Főjegyző, Jegyző Asszony/Úr!

A zárszámadási rendeletek-2015. évi felülvizsgálata során szerzett tapasztalataink alapján, valamint az irányadó jogszabályok 2016. január 1-ei változása miatt segítséget kívánunk nyújtani a helyi jogalkotóknak a 2016. évi zárszámadási rendeletek elkészítéséhez, valamint a helyi vagyongazdálkodás szabályszerűségének biztosításához.

I.

1. Kérem, hogy ismételten terjessze fel a 2015. évben elfogadott zárszámadási rendelethez csatolt vagyonkimutatást.
2. Kérem Tisztelt Címzetes Főjegyző, Jegyző Asszonyt/Úrat, hogy nyilatkozzon arra vonatkozóan, hogy „a Magyarország helyi önkormányzatairól” szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény – Mótv. – 110. § (1)-(2) bekezdéseiben meghatározott kötelezettségének folyamatosan, különösen a 2015. évben eleget tett.
3. Kérem, Tisztelt Címzetes Főjegyző, Jegyző Asszonyt/Úrat, hogy nyilatkozzon arra vonatkozóan, hogy a vagyonkimutatás szerkezete megfelel „az államháztartás számviteléről” szóló 4/2013. (I.11.) Korm. rendelet 30. §-ában foglalt szabályozásnak, illetve arra vonatkozóan is, hogy alkalmaz-e a vagyonkimutatásban bármely további részletezést.
4. Kérem továbbá Tisztelt Címzetes Főjegyző, Jegyző Asszonyt/Úrat, hogy nyilatkozzon arra vonatkozóan, hogy a vagyongazdálkodási tevékenység szabályozására vonatkozó belső szabályzatok – tekintettel az Mótv. 81. § (1) bekezdésében, valamint az Mótv. 115. §(1) bekezdésében foglaltakra – rendelkezésre állnak-e.

Kérem, hogy amennyiben bármely pont tekintetében hiányosságot, vagy hibát észlel, úgy azt legkésőbb a 2016. évben esedékes zárszámadási rendelet elfogadásával egyidejűleg szíveskedjék pótolni, illetőleg javítani.

II.

Kérem egyidejűleg, hogy az njt. rendszeren keresztül terjessze fel érvényes és hatályos vagyongazdálkodási rendeletét és – amennyiben annak megalkotására kötelezett – lakásgazdálkodási rendeletét.

Kérem, hogy az információkérésnek 2016. március 16-án 12 óráig az njt. rendszeren keresztül szíveskedjen eleget tenni.

Segítő együttműködését köszönöm!

Székesfehérvár, 2016. március 9.




Dr. Simon László
kormány megbízott



Bicske Város Jegyzője

Ügyszám:01-849-1/2016
Hivatkozási szám: FE/02/398-6/2016
Ügyintéző: Dr. Hekman Tibor

Tárgy: tájékoztatás

Fejér Megyei Kormányhivatal
Dr. Simon László
Kormány megbízott Úr részére

Székesfehérvár

Szent István tér 9
8000

Tisztelt Kormány megbízott Úr!

A zárszámadási rendeletekkel kapcsolatos szakmai információkérésre vonatkozó FE/02/398-6/2016 számú levelére válaszolva az alábbi szíves tájékoztatást adom:

1.) A I. ponttal kapcsolatban:

- Bicske Város Önkormányzat Képviselő-testülete 2015 május 28-i ülésén fogadta el a 2014 évi költségvetés végrehajtásáról szóló 11/2015 (V.28.) önkormányzati rendeletét. A rendelethez csatolt vagyongazdálkodást ismételt megküldöm.
- Nyilatkozom, hogy a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011.évi CLXXXIX. törvény 110.§(1)-(2) bekezdéseiben foglalt kötelezettségemnek folyamatosan és 2015. évben is eleget tettem.
- Nyilatkozom, hogy a vagyongazdálkodás szerkezete megfelel az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I.11.) kormányrendelet 30.§-ában foglalt szabályozásnak. A vagyongazdálkodásban további részletezés nincs.
- Nyilatkozom, hogy a vagyongazdálkodási tevékenység szabályozására vonatkozó belső szabályzatok rendelkezésre állnak.

2.) A II. ponttal kapcsolatban:

- Felterjesztem az önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodás alapjairól szóló 29/2014 (XII.22.) önkormányzati rendeletet, valamint a lakások és helyiségek elidegenítéséről és bérletéről szóló 20/2005 (IV.29.) önkormányzati rendeletet. Ezúton tájékoztatom Kormány megbízott Urat arról, hogy a képviselő-testület 20/2005 (IV.29.) önkormányzati rendeletét várhatóan hatályon kívül fogja, helyezni, tekintettel arra, hogy a 2016. március 30-án tartandó ülésén a lakások és helyiségek elidegenítéséről és bérletéről új rendeletet kíván alkotni.

Bicske, 2016. március 16.

Tisztelettel:

A jegyző nevében és hatáskörében eljáró

dr. Bacsárdi József
aljegyző



Fejér Megyei Kormányhivatal

Ügyszám: FE/02/733-1/2016.
Ügyintéző neve: Dr. Vihart Katalin
Telefon: 22/514-787

Tárgy: Javaslát
Melléklet: Áhsz. 5. melléklet

**Bicske Város Önkormányzat
Képviselő-testülete**

**Bicske
Hősök tere 4.
2060**

**Tisztelt Polgármester Úr!
Tisztelt Képviselő-testület!**

Az FE/02/398-6/2016. számú körlevelemben tájékoztattam a Jegyző Kollégákat arról, hogy a zárszámadási rendeletek 2015. évi felülvizsgálata során szerzett tapasztalataink alapján, valamint az irányadó jogszabályok 2016. január 1-jei változása miatt segítséget kívánunk nyújtani a helyi jogalkotóknak a 2016. évi zárszámadási rendeletek elkészítéséhez, valamint a helyi vagyongazdálkodás szabályszerűségének biztosításához. Ezért információt kértem a Tisztelt Jegyző Kollégáktól arra vonatkozóan, hogy a 2015. évben elfogadott zárszámadási rendeletekhez csatolt vagyonskimutatásuk, a vagyonáról szóló rendeletéhez csatolt mellékleteiben szereplő vagyonbesorolás megfelel-e a jogszabályokban foglaltaknak, valamint rendelkeznek-e a vagyongazdálkodási tevékenység szabályozására vonatkozó belső szabályzatokkal.

A felterjesztett iratokból megállapítható, hogy az önkormányzat vagyongazdálkodási tevékenysége és a vagyongazdálkodásra vonatkozó dokumentumai nem teljesen felelnek meg a magasabb szintű jogszabályokban foglaltaknak, ezért „Magyarország helyi önkormányzatairól” szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény – Mőtv. – 133. § (2) bekezdésében foglaltak alapján javaslattal ölek Tisztelt Képviselő-testület felé, annak érdekében, hogy ezen tevékenységet vizsgálja felül, s dokumentumainak (vagyonskimutatás, vagyonrendelet, vagyonskaszter, belső szabályozók) jogszabályokkal való összhangjának, továbbá egymással való harmonizálásuknak, valamint „a számvitelről” szóló 2000. évi C. törvényben – Sztv. - 15-16. §-ban meghatározott számviteli alapelveknek az érvényesülésének felülvizsgálatát végezze el a 2015. évről szóló zárszámadásának elfogadásáig.

Kérem, hogy javaslatom megtárgyalásáról és az arról született döntésükről, illetve annak esetleges elutasításáról 2016. június 6. napján 16 óráig tájékoztatni szíveskedjék.

Javaslatom alapjául az alábbi jogszabályok szolgálnak:

Az Mőtv. 115. § (1) bekezdése szerint:

„115. § (1) A helyi önkormányzat gazdálkodásának biztonságáért a képviselő-testület, a gazdálkodás szabályszerűségéért a polgármester felelős.”

Az Mőtv. 120. §-a az alábbi:

„120. § (1) A pénzügyi bizottság a helyi önkormányzatnál és intézményeinél

a) véleményezi az éves költségvetési javaslatot és a végrehajtásáról szóló féléves, éves beszámoló tervezetét;

b) figyelemmel kíséri a költségvetési bevételek alakulását, különös tekintettel a saját bevételekre, a vagyonsvltóráás (vagyons növekedés, -csökkenés) alakulását, értékeli az azt előldéző okokat;

c) vizsgálja az adósságöt keletkeztető kötelezettségsvállalás indokait és gazdasági megalapozottságát, ellenőrtzheti a pénzkezelési szabályzat megtartását, a bizonylati rend és a bizonylati fegyelem érvényesítését;

d) ellátja a képviselő-testület rendeletében meghatározott feladatokat.

(2) A pénzügyi bizottság vizsgálati megállapításait a képviselő-testülettel haladéktalanul közli. Ha a képviselő-testület a vizsgálati megállapításokkal nem ért egyet vagy a szükséges intézkedéseket nem teszi meg, a vizsgálati jegyzőkönyvet az észrevételeivel együtt megküldi az Állami Számvevőszéknek.”

Az Mőtv. 106. § (2) bekezdése szerint:

„106. § (2) A helyi önkormányzat vagyona a tulajdonából és a helyi önkormányzatot megillető vagyoni értékű jogokból áll, amelyek az önkormányzati feladatok és célok ellátását szolgálják.”

Az Mőtv. 110. §-a az alábbiak szerint rendelkezik:

„110. § (1) A helyi önkormányzat tulajdonába tartozó vagyonelemekről kormányrendeletben meghatározott módon nyilvántartást kell vezetni. Az önkormányzati vagyonsnyilvántartás (vagyonskatszer) folyamatos vezetéséért, az adatok hitelességéért a jegyző felelős.

(2) Az önkormányzati törzs vagyons a többi vagyonsrágytól elkülönítve kell nyilvántartani. Az éves zárszámadáshoz a vagyonsállapotról vagyonskimutatást kell készíteni.

(3) Amennyiben törvény másképp nem rendelkezik, a helyi önkormányzat társulásba bevitt vagyonsát a társuló helyi önkormányzat vagyonsként kell nyilvántartani, a vagyonsnövekmény a társult helyi önkormányzatok közös vagyonsa, és arra a Polgári Törvénykönyv közös tulajdonra vonatkozó szabályait kell alkalmazni.”

„Az államháztartás számviteléről” szóló 4/2013. (I. 11.) Korm. r. – Áhsz – 3. § (1) és (3) bekezdése és 5. § (1) bekezdése szerint:

„3. § (1) Az államháztartás számvitele a költségvetési számvitelből és a pénzügyi számvitelből áll.

(3) A pénzügyi számvitel a vagyons és annak összetétele, a tevékenység eredménye valóságnak megfelelő, folyamatos, zárt rendszerű, áttekinthető nyilvántartását és az éves költségvetési beszámoló ezekre vonatkozó részei megbízható és valós összképet mutató elkészítését biztosítja.”

„5. § (1) A 7. § szerinti időszakról a könyvek záráását követően bizonylatokkal, szabályszerű könyvvezetéssel, e rendelet szabályai szerint folyamatosan vezetett részleteső nyilvántartásokkal, a könyvviteli zárlat során készített főkönyvi kivonattal, valamint leltárral alátámasztott éves költségvetési beszámolót kell készíteni.”

Az Áhsz. 6. § (1) f.) pontja alapján:

„6. § (1) Éves költségvetési beszámoló készül

f) a helyi önkormányzat, nemzetiségi önkormányzat, társulás, térségi fejlesztési tanács clemi költségvetéséről és a 10. § (2) bekezdése szerint azok mérlegében kimutatható vagyonsról a helyi önkormányzat, nemzetiségi önkormányzat, társulás, térségi fejlesztési tanács egészére.”

Az éves költségvetési beszámoló része – többek között – az Áhsz. 6. § (2) b.) pontja szerint:

„6. § (2) b) a vagyoni helyzet és az eredményszemléletű bevételek, költségek, ráfordítások alakulását, valamint a szárszámadás kiegészítő információinak elkészítését a pénzügyi számvitellel biztosító

ba) mérleg,

bb) eredménykimutatás,

bc) költségekről és megítélt költségekről szóló kimutatás, és

bd) kiegészítő melléklet.”

Az Áhsz. 9. § (1) bekezdése szerint a mérleget az Áhsz. 5. melléklete szerint kell elkészíteni (csatolva jelen levelemhez).

A mérlegre vonatkozó részletes szabályokat az Áhsz. II. fejezet „7. A mérleg” című alcíme tartalmazza.

Az önkormányzatok vagyonskimutatására vonatkozóan az Áhsz. II. fejezet 14. alcíme további részletszabályokat állapít meg az alábbiak szerint:

„30. § (1) A helyi önkormányzatnak a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 110. § (2) bekezdése szerinti, a szárszámadáshoz csatolt vagyonskimutatás - összhangban az Mötv. 106. § (2) bekezdésével - a helyi önkormányzat és az általa irányított költségvetési szerv tulajdonában álló - ide értve az őket megillető vagyoni értékű jogokat is - nemzeti vagyonba tartozó befektetett eszközöket, a nemzeti vagyonba tartozó forgóeszközöket és a pénzeszközöket mutatja be.

(2) A vagyonskimutatás az (1) bekezdés szerinti vagyont az 5. melléklet A), B) és C) mérlegfőcsoportjában belül legalább a római számmal jelzett eszköz-, illetve forráscsoportonkénti - a tárgyi eszközök és a befektetett pénzügyi eszközök mérlegcsoportok esetén az arab számmal jelzett tételek szerinti - tagolásban, ezen belül forgalomképtelen törzsvagyon, nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű törzsvagyon, korlátozottan forgalomképes vagyon és üzleti vagyon bontásban tartalmazza.

(3) A vagyonskimutatás a mérlegben szereplő eszközökön kívül tartalmazza a „0”-ra leírt eszközök, a használatban lévő kisértékű immateriális javak, tárgyi eszközök, készletek, a 01-02. számlacsoportban nyilvántartott eszközök, és az Nvt. 1. § (2) bekezdés g) és h) pontja szerinti kulturális javak és régészeti leletek állományát is.

(4) A vagyonskimutatásban szereplő ingatlanvagyon számviteli nyilvántartás szerinti bruttó értékének és az ingatlan vagyonskimutatási nyilvántartásban szereplő ingatlanvagyon bruttó értékének egyezőségét biztosítani kell.”

Felhívom a figyelmét arra is, hogy ezen § (2) és (3) bekezdése 2016. január 1-jével módosult!

„Az önkormányzatok tulajdonában lévő ingatlanvagyon nyilvántartási és adatszolgáltatási rendjéről” szóló 147/1992. (XL. 6.) Korm. r. rendelkezik az önkormányzati ingatlanvagyon nyilvántartási rendjéről. A Korm. r. 1. § - 4. §-a az alábbiakat tartalmazza:

„1. § (1) Az önkormányzat tulajdonában lévő ingatlanvagyonról az e rendelet 1-5. számú melléklete szerinti ingatlanvagyon-katasztert (a továbbiakban: kataszter) kell felfektetni és folyamatosan vezetni.

(2) A kataszter ingatlan adatai alapjának, valamint a földre, az épületre, a közműre és az egyéb építményre vonatkozó betétlapjainak az adatai meg kell hogy egyezzenek a fővárosi és megyei kormányhivatal ingatlanügyi hatóságaként eljáró járási (fővárosi kerületi) hivattal (a továbbiakban: járási hivatal) ingatlan-nyilvántartásának azonos tartalmú adataival, illetve a közmű üzemeltetőjének nyilvántartásával.

(3) A kataster elkülönítetten tartalmazza - törzsvagyon- és egyéb vagyon szerinti bontásban - az ingatlanra vonatkozó főbb adatokat, továbbá, ha rendelkezésre áll, az ingatlan számviteli nyilvántartás szerinti bruttó értékét, értékbecslés esetén a becsült értéket.

2. § (1) A kataster ellenőrizhatóságát biztosítja az ingatlanokról vezetett katasteri napló.

(2) A katasteri napló egyes sorszámmal kezdődően az ingatlan főbb adatait (helyrajzi szám, utcanév, jellegazonosító) tartalmazza.

3. § A főjegyző, illetve a jegyző feladata a kataster és a katasternapló felfektetése és folyamatos vezetése.

4. § (1) Az ingatlan valóságos állapotában, értékeiben bekövetkezett változást, a bekövetkezéstől számított 90 napon belül a katasteren át kell vezetni.

(2) Az (1) bekezdés szerinti változást a helyi önkormányzat költségvetési intézménye, vállalata, egyéb gazdálkodó szerve, valamint a megbízásában eljáró vagyonkezelő 60 napon belül - okirattal igazolva - köteles jelenteni a főjegyzőnek, illetve jegyzőnek.

(3) A nyilvántartásban vagy az ingatlan valóságos állapotában bekövetkezett változásnak járása hivatali ingatlan-nyilvántartásban való átvezetéséig az ingatlan a katasterben elkülönítetten, járása hivatalai rendezendő tételként kell nyilvántartani.

„A költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről” szóló 370/2011. (XII. 31.) Korm. r. 6. § (2) bekezdése szerint

6. § (2) A költségvetési szerv vezetője köteles olyan szabályzatokat kiadni, folyamatokat kialakítani és működtetni a szervezeten belül, amelyek biztosítják a rendelkezésre álló források szabályszerű, szabályozott, gazdaságos, hatékony és eredményes felhasználását.”

Szíves közreműködését előre is köszönöm!

Székesfehérvár, 2016. március 29.



Tisztelettel:

Dr. Simon László
kormány megbízott