

Előterjesztés

Az üzletek működésével és éjszakai nyitvatartásával összefüggő kérdésekről

1. előterjesztés száma: 148/2016
2. előterjesztést készítő személy neve: dr. Hekman Tibor
3. előterjesztést készítésében közreműködő személy neve: -
4. előterjesztés mellékleteinek felsorolása: 1. melléklet- határozattervezet
2. melléklet – rendelet-tervezet
5. előterjesztést tárgyaló bizottságok felsorolása:
 - Város- és Vállalkozásfejlesztés Bizottság
 - Gazdálkodási Bizottság
6. előterjesztés nyílt vagy zárt ülésen való tárgyalása: nyílt
7. előterjesztésről való döntés formája: minősített többség
8. előterjesztéshez felhasznált jogszabályok felsorolása:
 - a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény

Tisztelt Képviselő-testület!

Tisztelt Gazdálkodási Bizottság!

Tisztelt Város- és Vállalkozásfejlesztés Bizottsága!

I. Általános indokolás

A kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény (továbbiakban: Kertv.) 12. § (5) bekezdésének változása miatt szükséges hatályon kívül helyezni az üzletek éjszakai nyitva tartásával összefüggő kérdésekről szóló 31/2015. (XII.17.) önkormányzati rendeletet. (továbbiakban: Rendelet).

A Kertv.12.§ (5) bekezdésének 2016 április 16. napjáig hatályos normaszövege:

„(5) Felhatalmazást kap a települési (Budapesten a kerületi) önkormányzat képviselő-testülete, illetve a fővárosi önkormányzat által közvetlenül igazgatott terület tekintetében a fővárosi önkormányzat közgyűlése, hogy az üzletek éjszakai (22 és 6 óra közötti) nyitva tartásával összefüggő többletfeladatokhoz igazodó összegű felügyeleti díjra vonatkozó részletszabályokat, a befolyt összeg felhasználásáról szóló elszámolás módját, valamint a 2. § 31. pontjában foglaltak ellenőrzését rendeletben szabályozza.”

Ennek alapján kötelezően alkotta meg a képviselő-testület a nemleges Rendeletet.

A Kertv.12.§ (5) bekezdésének 2016. április 16. napját követő hatályos normaszövege:

„(5) Felhatalmazást kap a települési (Budapesten a kerületi) önkormányzat képviselő-testülete, illetve a fővárosi önkormányzat által közvetlenül igazgatott terület tekintetében a fővárosi önkormányzat közgyűlése, hogy az üzletek éjszakai (22 és 6 óra közötti) nyitvatartási rendjét, a felügyeleti díjra vonatkozó részletszabályokat, a befolyt összeg felhasználásáról szóló elszámolás módját, valamint a 2. § 31. pontjában foglaltak ellenőrzését rendeletben szabályozza.”

Az önkormányzat a Kertv 6. § (4) bekezdés b) pontja szerint állapíthat meg a „világörökségi területen működő, szeszes italt kimérő, árusító kereskedelmi, illetve vendéglátó üzletek 24 és 6 óra közötti nyitva tartásával összefüggő - a közbiztonság, illetve a köztisztaság fenntartásához kapcsolódó - többletfeladatokhoz igazodó összegű felügyeleti díjat.”

Világörökségi területtel Bicske városa jelenleg nem rendelkezik ezért a képviselő-testületnek nem áll módjában felügyeleti díjat megállapítani, ugyanakkor lehetősége van szabályozni az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjét.

Az üzlet fogalmát a Kertv.2.§ 27. pontja szabályozza az alábbiakban:

”üzlet: kereskedelmi tevékenység folytatása céljából létesített vagy használt épület, illetve önálló rendeltetési egységet képező épületrész, helyiség, ideértve az elsődlegesen raktározás, tárolás célját szolgáló olyan épületet vagy épületrészt is, amelyben kereskedelmi tevékenységet folytatnak;”

A Kertv. 2. § 31. pontja értelmében az önkormányzatnak lehetősége van ellenőrizni:

„az üzlet működésével összefüggésben elkövetett jogellenes cselekmény: az üzlet területén, illetve az üzlet bejáratától számított 5 méteres távolságon belül az üzlet működésével közvetlen összefüggésben elkövetett bűncselekmény vagy szabálysértés,

- a) amely az üzemeltető, foglalkoztatott tudomásával vagy közreműködésével valósul meg, vagy*
- b) amelyet az üzemeltetőtől, a foglalkoztatotttól elvárható, a rendes üzletmenet biztosítása érdekében szükséges intézkedés elmulasztása tesz lehetővé, feltéve, hogy az üzemeltető tud, vagy a tőle elvárható gondosság tanúsítása esetén tudhatott volna a foglalkoztatott mulasztásáról;*

A Bicskei Polgármesteri Hivatal jelenleg nem rendelkezik olyan humán és technikai háttérrel, amely a tárggyal kapcsolatos esetleges részletes szabályozás esetében az ellenőrzésnek eleget tehetne, ezért ún. nemleges rendelet megalkotását javaslom. Amennyiben a közterület-felügyelet ténylegesen kialakításra kerül és a közterület-felügyelők a munkájukat megkezdhetik, akkor újra érdemes lehet a tárgykör szabályozására visszatérni.

A rendelet megalkotására és a korábbi rendelet hatályon kívül helyezésére a Fejér Megyei Kormányhivatal írásbeli tájékoztatása alapján kerül sor.

A Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 14/2015 (IX.30) önkormányzati rendelet alapján a tervezetet társadalmi vitára kell bocsátani.

II Részletes indokolás

Az 1.§-hoz

A rendelet megalkotására jogszabály kötelezi az önkormányzatot. A szakasz a nemlegességeket állapítja meg.

A 2.§-hoz

Hatályba léptető illetve hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmaz.

Kérem az előterjesztésem megvitatását

Bicske, 2016. május 4.

Tisztelettel:

Pálffy Károly
polgármester

III. Előzetes hatásvizsgálati lap

Az üzletek éjszakai nyitvatartásával összefüggő kérdésekről szóló rendelethez

I. társadalmi hatásai:

A rendelettervezetnek közvetlen társadalmi hatása nincs, tekintettel arra, hogy csak nemleges rendelkezéseket tartalmaz.

II. gazdasági hatásai:

A tervezetnek gazdasági hatása nincs.

III. költségvetési hatásai:

A tervezetnek költségvetési hatása nincs.

IV. környezeti következményei:

A tervezett módosításnak környezeti következményei nincsenek

V. egészségi következményei:

A tervezetnek egészségi hatása nincs.

VI. adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A tervezetnek adminisztratív terheket befolyásoló hatásai nincsenek

VII. megalkotásának szükségessége:

Jogsabályi előírás.

VIII. a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A szabályozás hiánya, jogszabálysértést eredményez.

IX. alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

Nem igényel többlet feltételt az eddigiekhez képest.

1. melléklet a 148 /2016. számú előterjesztéshez

HATÁROZATI JAVASLAT

Tárgy: az üzletek működéséről és éjszakai nyitvatartásával összefüggő kérdésekről szóló rendelet tervezetről

A képviselő-testület a határozat 1. mellékletét képező, az üzletek működésével és éjszakai nyitvatartásával összefüggő kérdésekről szóló rendelet tervezetét társadalmi egyeztetés lefolytatására alkalmasnak találja.

Felkéri a jegyzőt, hogy a rendelet tervezettel kapcsolatos egyeztetést folytassa le és a rendelet tervezetét a beérkezett vélemények ismertetésével együtt terjessze be a képviselő-testület soron következő munkaterv szerinti ülésére.

Határidő: 2016. június 12.

Felelős: Jegyző

2. melléklet a 148/2016 számú előterjesztéshez rendelet tervezet - az üzletek működéséről és éjszakai nyitvatartásával összefüggő kérdésekről szóló rendelet tervezetről szóló határozat 1. melléklete

Bicske Város Önkormányzat Képviselő-testületének

..../2016. (....) önkormányzati rendelete

Az üzletek működésével és éjszakai nyitvatartásával összefüggő kérdésekről

Bicske Város Önkormányzat Képviselő-testülete a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 12. § (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1.§ Bicske Város Önkormányzat Képviselő-testülete az üzletek éjszakai (22 és 6 óra közötti) nyitvatartási rendjét nem szabályozza és az üzletek működésével összefüggésben elkövetett jogellenes cselekmények ellenőrzésének módjára vonatkozó részletszabályokat nem állapít meg.

2.§ (1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) Hatályát veszti az üzletek éjszakai nyitva tartásával összefüggő kérdésekről szóló 31/2015 (XII.17.) önkormányzati rendelet.

Pálffy Károly
polgármester

Dr. Bacsárdi József
aljegyző

Z Á R A D É K:

A rendeletet a mai napon kihirdettem.

Bicske, 2016.....

Dr. Bacsárdi József
aljegyző