

Előterjesztés

a bicskei önkormányzati rendészet létrehozásáról

1. előterjesztés száma: 213/2016
2. előterjesztést készítő személy neve: dr. Bacsárdi József
3. előterjesztést készítésében közreműködő személy neve: -
4. előterjesztés mellékleteinek felsorolása:
 - 1. melléklet – rendelet-tervezet
5. előterjesztést tárgyaló bizottságok felsorolása:
 - Humánerőforrások Bizottság,
 - Város- és Vállalkozásfejlesztés Bizottság,
 - Gazdálkodási Bizottság
6. előterjesztés nyílt vagy zárt ülésen való tárgyalása: nyílt
7. előterjesztésről való döntés formája: egyszerű többség
8. előterjesztéshez felhasznált jogszabályok felsorolása:
 - Magyarország önkormányzatairól szóló 2011. évi CXXXIX. törvény,
 - a közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény,
 - és az egyes rendészeti feladatokat ellátó személyek tevékenységéről, valamint az egyes törvényeknek az iskolakerülés elleni fellépést biztosító módosításáról szóló 2012. évi CXX. törvény,
 - a közszolgálati tisztségviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény
 - a rendőrségről szóló 1994. évi XXXIV. törvény
 - A fegyveres biztonsági őrsegről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX. törvény
 - Magyarország 2016. évi központi költségvetéséről szóló 2015. évi C. törvény
 - a mezei őrszolgálat megalakításához, fenntartásához és működéséhez nyújtandó állami hozzájárulás igénybevételeinek rendjéről és feltételeiről szóló 64/2009. (V. 22.) FVM-PM együttes rendelet
 - a rendészeti feladatokat ellátó személyek és a segédfelügyelők által alkalmazható kényszerítő eszközök igénylésének, átvételének és visszavételének szabályairól, a térítés módjáról, a kényszerítő eszközök típusaira, fajtáira és az alkalmazásukra, valamint a jelentéstétel és a kivizsgálás rendjére vonatkozó részletes szabályokról szóló 86/2012. (XII. 28.) BM rendelet,

Tisztelt Képviselő-testület!

Tisztelt Gazdálkodási Bizottság!

Tisztelt Város- és Vállalkozásfejlesztés Bizottsága!

Tisztelt Humánerőforrások Bizottsága!

I. Általános indokolás

Bicske Város Önkormányzat Képviselő-testülete 110/2016. (IV. 27.) sz. határozatában támogatta két fő közterület-felügyelő és két fő mezőőr foglalkoztatásával a bicskei önkormányzati rendészet létrehozását.

Ahhoz, hogy a közterület-felügyelet és a mezőőri szolgálat el tudjon indulni megállapodás megkötése szükséges az egyes rendészeti feladatokat ellátó személyek tevékenységéről,

valamint az egyes törvényeknek az iskolakerülés elleni fellépést biztosító módosításáról szóló 2012. évi CXX. törvény 24. §-a értelmében a Fejér Megyei Rendőrfőkapitánysággal.

A megállapodás tervezetét júniusi képviselő-testületi ülésen lehet tárgyalni, ugyanis akkorra fogja azt végleges formába önteni a Fejér Megyei Rendőrfőkapitányság.

Ahhoz, hogy a mezőőrség a működését megkezdhesse szükséges a fegyveres biztonsági őrsegről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX. törvény 19. §-a alapján rendeletet alkotni a mezőőri járulékról.

Az 1997. évi CLIX. törvény 19. § (1) bekezdése a következőkben rendelkezik:

„Az önkormányzati mezei őrszolgálat megalakítási, fenntartási és működési költségeit a földhasználó, ha ez ismeretlen, a tulajdonos által kifizetett mezőőri járulékból és a központi költségvetés által biztosított hozzájárulásból kell fedezni. A mezőőri járulék mértékét és megfizetésének módját a települési, a fővárosban a fővárosi kerületi önkormányzat, a mezei őrszolgálat létesítéséről és működéséről szóló helyi önkormányzati rendeletében szabályozza.”

A mezőőri járulék mértékről egyeztetést folytattunk a földtulajdonosok közösségével, akik a mezőőri szolgálat ellátásáért méltányosnak tartották a hektáronkénti 500 Ft-os járulékot.

A mezőőri tevékenységgel érintett területek nagysága az alábbi lenne:

művelési ág	földrészletek száma	alrészletek száma	összes alrészlet terület (m ²)	legkisebb alrészlet terület (m ²)	legnagyobb alrészlet terület (m ²)	átlagos alrészlet terület (m ²)
fásított terület	5	10	188308	849	79977	18831
gyümölcsös	210	210	316583	437	17359	1508
kert	941	955	975167	77	4820	1021
kivett	4390	4420	15049098	5	528223	3405
legelő	213	280	7459793	304	337379	26642
nádas	42	47	647241	434	348352	13771
rét	102	110	817322	101	80681	7430
szántó	1413	1867	36537772	14	1235429	19570
szőlő	1024	1039	1674562	358	23811	1612

Mezőőri tevékenységgel érintett terület:	48 616 748 m ²	4 862 ha
---	---------------------------	----------

Viszonyításképpen néhány településen a mezőőri járulék az alábbiakban alakul:

<u>Település neve</u>	<u>Járulék mértéke</u>
Pusztaszabolcs	930 Ft/ha
Pécel	0 Ft
Sülysáp	1.000 Ft/ha
Cegléd	700 Ft/ha (rét, legelő – 350 Ft/ha)
Sellye	0 Ft
Monor	1.000 Ft/ha (2. ha-t követően 600 Ft/ha)
Békéscsaba	500 Ft/ha

Az 500 Ft/ha mezőőri járulék bevezetése esetén (6.367 ha * 500 Ft) több, mint évi 3 millió Ft bevétellel lehet számolni.

Két fő mezőőr foglalkoztatásának bérköltsege, az állami támogatás és a tervezett járulék különbségét az alábbiakban lehet összefoglalni:

Mezőőrség bérköltsege			
	1 fő	2 fő	2 fő éves bérköltsege
Bruttó bér (középfokú végzettséggel számolva)	170 000 Ft	340 000 Ft	4 080 000 Ft
EHO	45 916 Ft	91 832 Ft	1 101 984 Ft
Összesen:	215 917 Ft	431 834 Ft	5 181 984 Ft
Állami támogatás			
	Havi támogatás/fő	Havi támogatás 2 főre	Éves támogatás 2 főre
	90 000 Ft	180 000 Ft	2 160 000 Ft
Mezőőri járulékból befolyó bevétel éves szinten			
			2 500 000 Ft
Éves bérköltsege és az állami támogatás és a járulék különbözete			
			521 984 Ft

A táblázat alapján megállapítható, hogy az 500 Ft/ha-os mezőőri járulék és az állami támogatás majdnem teljes egészében fedezi a mezőőrök bérköltsegeit, így az önkormányzatnak szinte kizárólag a felmerülő dologi költségekre kell fedezetet találni.

A képviselő-testület az üzletek működésével és éjszakai nyitva tartásával összefüggő kérdésekről szóló rendelet tervezetét a 135/2016 (V.25.) határozatában társadalmi egyeztetés lefolytatására alkalmasnak találta.

Felkérte a jegyzőt, hogy a rendelet-tervezettel kapcsolatos egyeztetést folytassa le. A jegyző az egyeztetési eljárást lefolytatta, a rendelet-tervezethez vélemény nem érkezett.

Kérem az előterjesztés megvitatását!

II. Részletes indokolás

1. §-hoz

A mezőőri járulék mértéke került meghatározásra azzal, hogy 2016. december 31-ig 0 Ft a járulék és 2017. január 1-től 500 Ft a járulék hektáronként.

2. §-hoz

Bicskei Polgármesteri Hivatal jegyzője köteles adatszolgáltatás iránti kérelmet benyújtani az ingatlanügyi hatósághoz minden év január 30-ig, hogy határozattal megállapítható legyen a mezőőri járulék fizetésének alanya.

Bicske Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 135/2016 (V.25.) határozatában a mezei őrszolgálat létesítéséről és működéséről szóló rendelet-tervezetet társadalmi véleményeztetésre alkalmasnak nyilvánította

A képviselő-testület felkérte a Polgármestert, hogy gondoskodjon a rendelet hirdetményként hirdetőtáblán történő kifüggesztéséről, a honlapon és a helyi kábeltelevízióban való közzétételéről.

A rendelettervezettel kapcsolatban vélemény nem érkezett.

3. §-hoz

A járulékfizetés idejét két részletben határozza meg: március 15. és szeptember 15.

4. §-hoz

A mezőöri járulék befizetésének alszámláját határozza meg.

5. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezéseket tartalmaz.

Kérem az előterjesztésem megvitatását!

Bicske, 2016. június 14.

Tisztelettel:

Pálffy Károly
polgármester

III. Előzetes hatásvizsgálati lap

a mezei őrszolgálat létesítéséről és működéséről

I. Várható társadalmi hatások

A rendeletalkotás társadalmi hatásaként értelmezhető, hogy a mezőőrök működésével javul a lakosság szubjektív biztonságérzete.

II. Várható gazdasági, költségvetési hatások

A mezőöri szolgálat működése részben állami finanszírozott. A szolgálat működésének forrásául szolgál még a mezőöri járulék. A mezőöri járulék és az állami támogatás összege elégséges lesz a mezőöri szolgálat köztisztviselőinek bérének finanszírozására. A működési költségek vonatkozásában az önkormányzati források adottak.

III. Várható környezeti hatások

A rendeletalkotással a külterületek tisztasága javulni fog, valamint a terménylopások megelőzhetőek, visszaszoríthatók.

IV. Várható egészségi következmények

A rendeletalkotásnak közvetlen egészségügyi következménye.

V. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendeletalkotással az adminisztratív teher nő, ugyanis a mezőöri járulék új járuléknemnek minősül. A mezőörség működésének adminisztrációt növelő hatását a Bicskei Polgármesteri Hivatal jelenlegi állományával kezelni tudja.

VI. A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A rendeletalkotás elmaradása esetén a mezőöri szolgálat jogszerűen nem alakítható meg.

VII. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A rendelet alkalmazásához a szervezeti, személyi és pénzügyi feltételek adottak. A tárgyi eszközök beszerzése folyamatos.

1. melléklet a 213 /2016. számú előterjesztéshez

Bicske Város Önkormányzat Képviselő-testülete

.../2016. (...) önkormányzati rendelete

a mezei őrszolgálat létesítéséről és működéséről

Bicske Város Önkormányzat Képviselő-testülete a fegyveres biztonsági őrségről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX. törvény 19. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 17. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1.§ Bicske Város Önkormányzat Képviselő-testülete a mezőöri járulék mértékét megkezdett hektáronként az alábbiakban állapítja meg:

a) 2016. december 31-ig 0 Ft és

b) 2017. január 1-től 500 Ft.

2. § A Bicskei Polgármesteri Hivatal jegyzője minden év január 30. napjáig beszerzi a földhasználati nyilvántartás részletes szabályairól szóló 356/2007. (XII. 23.) Korm. rendelet szerinti földhasználati nyilvántartás adatait.

3. § A földhasználati nyilvántartás adatai alapján járulékfizetésre kötelezett személy a Bicskei Polgármesteri Hivatal jegyzője által kibocsátott fizetési kötelezettséget megállapító határozat alapján évente két egyenlő részletben fizeti meg a mezőöri járulékot március 15-i és szeptember 15-i határidővel.

4. § A járulékfizetésre kötelezett személy a mezőőri járulékot Bicske Város Önkormányzat mezőőri járulékszámú alszámlájára teljesíti.

5.§ (1) Ez a Rendelet az 1. § b) pont kivételével a kihirdetést követő 30. napon lép hatályba.

(2) A Rendelet 1. § b) pontja 2017. január 1. napján lép hatályba.

Pálffy Károly
polgármester

dr. Bacsárdi József
aljegyző

Z Á R A D É K :

A rendeletet a mai napon kihirdettem.

Bicske, 2016.....

Dr. Bacsárdi József
aljegyző