

K I V O N A T

**Bicske Város Önkormányzat Képviselő-testületének
2021. december 17. napján megtartott rendkívüli, nyilvános ülésén
készült jegyzőkönyvéből**

A Képviselő-testület 11 igen (egyhangú) szavazattal a következő határozatot hozta:

**Bicske Város Önkormányzat Képviselő-testületének
199/2021. (XII.17.) HATÁROZATA**

Beszámoló az önkormányzat 2021. évi adóztatási tevékenységéről

Bicske Város Önkormányzat Képviselő-testülete az adóztatásról szóló 2021. évre vonatkozó beszámolót elfogadja.

Határidő: 2021. december 17.

Felelős: jegyző

K.m.f.

Bálint Istvánné
polgármester

Fritz Gábor
jegyző

Beszámoló Bicske Város Önkormányzata 2021. évi adóztatási tevékenységéről

Az önkormányzat az illetékességi területén a helyi adók fajtáit és mértékét, adómentességet, adókedvezményt nem eredeti jogalkotói hatáskörében, hanem a helyi adókról szóló 1990. évi C. tv. (a továbbiakban: Htv.) 1. § (1) bekezdésében és 39/C. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján megalkotott önkormányzati rendeletben állapítja meg. A helyi jogalkotás során nem léphet túl a törvényi kereteken, az önkormányzat csak a Htv. által meghatározott esetekben és mértékig jogosult önálló szabályokat alkotni.

Az önkormányzati adóhatóság látja el az önkormányzat működéséhez szükséges források jelentős részének beszedését, egyben más, az állam által külön jogszabály alapján ráruházott hatósági feladatokat is végez. (Pl. adók módjára behajtandó köztartozások beszedése)

A helyi adókból származó bevétel az önkormányzat saját bevétele.

A gépjárműadó kivetése, nyilvántartása és beszedése 2021-től átkerült az állami adóhatóság hatáskörébe. Korábban a gépjárműadóból befolyt bevétel 60 %-a a központi költségvetést illette meg, 40 %-a maradt az önkormányzatnál. 2020-ban a gépjárműadó egészét tovább kellett utalni a központi költségvetés felé. A hatáskör áthelyezésével 2021-től a gépjárműadó kezelésével kapcsolatos munka és költségek sem az önkormányzatot terhelik. Ezzel kapcsolatban már csak a korábbi évekről maradt tartozások behajtása és továbbutalása az önkormányzati adóhatóság feladata.

Az önkormányzati adóhatóság által adók módjára behajtandó köztartozások köre is folyamatosan csökkent az utóbbi években. Az ezekből befolyt összegeket teljes egészében tovább kell utalni a megkereső szerv felé. Az önkormányzatnál csak a felszámított végrehajtási költségátalány marad.

Kitekintő a környező településeken alkalmazott adómértékekre

Összehasonlító kimutatás a környező településeken 2021. évben alkalmazott helyi adókról és adómértékekről

Település neve	Vagyoni típusú adók			Magánszemély kommunális adója	Idegenforgalmi adó		Helyi iparüzési adó
	építményadó		telekadó		tartózkodási idő után	szállásdíj után	nettó árbevétel
	lakás	nem lakás					
	Ft/m ² vagy a forgalmi érték %-a						
BICSKE	228 1400	208 520 520 884					2
FELCSÚT				9000	200		1,4

CSABDI	75 100 150	180 720 60	4,5		200		1,5
MÁNY	75	75 250	5		100		2
ÓBAROK		150	5		400		1,5
CSÁKVÁR		500		12000	300		1,8
HERCEGHALOM			100		400 120		2

A Pénzügyminisztérium PM/20127/2020. számú tájékoztatója szerint 2021. január 1. napjától az építményadó mértékének felső határa 2.018,- Ft/m².

Hatályos rendeletünkben alkalmazott építményadó mértékek jóval az alkalmazható maximum alatt maradnak, mivel önkormányzatunk kiemelt célja városunkban az arányos és igazságos közteherviselés fenntartása.

Építményadó

Adóköteles Bicske Város Önkormányzata illetékességi területén lévő építmények közül a lakás és nem lakás céljára szolgáló épület, épületrész. 2014. január 1. napjától mentesül az építményadó alól a 70. életévét betöltött, egyedülálló bicskei állandó lakos, az állandó lakcímeiként nyilvántartott ingatlanára vonatkozóan. 2021. évben ez alapján 337 adózó részesült mentességben összesen 22.898,8 m² után, amely 5.220.926,- Ft megtakarítást jelent az adózóknak.

2021. évben az előző évhez képest az adó mértéke nem változott. A 2020. évre kivetett építményadó 209.766.691,- Ft volt. A 2021. évre kivetett építményadó 216.053.203,- Ft.

2020. évben megkezdődött a zártkerti és külterületi ingatlanok adófelderítése, 2020 évben 152 esetben, korábban nyilvántartásunkban nem szereplő ingatlan került rögzítésre. 2021. évben további 62 esetben érkezett adatbejelentés. Több építmény tekintetében visszamenőlegesen az elmúlt 5 évre került kivetésre az adó.

Sajnos az adózók bejelentési kötelezettségüket sok esetben csak többszöri felszólításra teljesítik. Előfordul, hogy az iratok kézbesítése is problémát jelent, mivel az adóalanyok a bejelentett lakcímen nem tartózkodnak, tartózkodási helyük ismeretlen, elérhetőségükről bejelentést nem tesznek hatóságunk felé, vagy a kézbesítés akadályozott.

Helyi iparűzési adó

A helyi adók közül az iparűzési adó bír a legnagyobb jelentőséggel, a 2020. évi összes adóbevétele 85,40 %-a ebből az adónemből származott. 2021. évben a beszámoló készítésének időpontjáig 82,95 % ez az arány.

Bicske Város Önkormányzatának illetékességi területén helyi iparűzési adó fizetésére kötelezettként jelenleg 627 gazdasági társaságot és 653 egyéni vállalkozót, összesen 1.280 vállalkozást tartunk nyilván. Ebből 394 vállalkozás a kisadózók tételes adója alanyaként a helyi iparűzési adóban is az egyszerűsített tételes adót választotta, amely szerint az adóalapja 2,5 mFt

településenként. Ezen túl nyilvántartásunkban szerepel 122 egyéni vállalkozás, amely szünetelteti tevékenységét.

2021-ben eddig 1115 db 2020. évi bevallás érkezett, 58 db bevallás pedig még a korábbi évekre.

A 2020. évi bevallások szerint 452 adózó a helyi rendelet alapján mentesült az adófizetés alól, mivel vállalkozási szintű adóalapja nem haladta meg a 2,5 millió Ft-ot. Ezeknek a vállalkozásoknak az adóalapja a mentesség nélkül összesen 643.590.226,- Ft lett volna. Ez 12.822.805,- Ft adó megtakarítást jelent a vállalkozások számára a helyi rendeletben megállapított mentességnek köszönhetően. Ezen kívül 208 vállalkozásnak volt 0,- Ft az adóalapja.

A 2020. évi bevallást elmulasztók részére 252 db felszólító került kiküldésre.

A koronavírus-világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásának enyhítése érdekében szükséges egyes intézkedésekről szóló 639/2020. (XII. 22.) Korm. rendelet a mikro-, kis- és középvállalkozók részére két, iparüzési adóval kapcsolatos engedményt tartalmaz:

1. A 2021. évben végződő adóévben azon, a Htv. szerinti vállalkozó esetén, amely azzal felel meg a kis- és középvállalkozásokról, fejlődésük támogatásáról szóló 2004. évi XXXIV. törvény szerinti mikro-, kis- és középvállalkozássá minősítés feltételeinek, hogy esetében a KKV törvény 3. § (1) bekezdés b) pontjában meghatározott nettó árbevétel vagy mérlegfőösszeg értékhatar legfeljebb 4 milliárd forint, a helyi iparüzési adó mértéke 1 százalék.
2. A mikro-, kis- és középvállalkozásnak minősülő vállalkozónak a 2021. évben, az adott előleg-fizetési időpontban esedékes - a Htv. szerint bevallott és a 2021. évben az önkormányzati adórendelet szerinti adómértékkel bevallandó - adóelőleg 50 százalékát kell az egyes esedékességi időpontokban megfizetni. Ez az engedmény akkor alkalmazható, ha a vállalkozó 2021. február 25-ig a székhelye, telephelye szerinti önkormányzati adóhatóság számára a NAV-on keresztül külön erre a célra rendszeresített nyilatkozatot ad be.

2021-ben 589 db KKV nyilatkozat érkezett és került feldolgozásra. Ezek alapján a KKV-k által fizetendő 2021.03.15-i helyi iparüzési adó előleg 52.367.262,- Ft-tal a 2021.09.15-i előleg 58.654.960,- Ft-tal csökkent. Ezt a kieső összeget a központi költségvetéstől támogatás formájában az önkormányzat az év folyamán két részletben megkapta. Az elszámolás, és a vállalkozások által ténylegesen realizált adócsökkenés mértékének megállapítása a 2021. évi bevallások benyújtásakor 2022. május 31-ig történik meg.

Adók módjára behajtandó tartozások

A saját kintlévőségek behajtásán kívül a Bicskei Polgármesteri Hivatal Adóügyi Csoportjának feladatai közé tartozik a más szervek által átadott adók módjára behajtható köztartozások behajtása. 2021. évben 117 db ilyen jellegű megkeresés érkezett az adóhatósághoz.

Adóbevételek

A 2020. évi adóbevételeket, valamint a 2021. december 6. napjáig befolyt összegeket az alábbi táblázat tartalmazza:

	2020. évi bevétel	Bevétel 2021.12.06-ig
Építményadó	208 197 508	236 053 991
Iparüzési adó	1 238 921 554	1 182 517 197
Bírság	992 590	2 535 084
Termőföld.bérbead.	0	3 444
Késedelmi pótlék	1 873 031	3 453 894
Egyéb	0	0
Talajterhelési díj	791 190	1 079 522
Összesen	1 450 775 873	1 425 649 332

A 2021. évre a költségvetésben tervezett és a december 6. napjáig befolyt adóbevételek alapján megállapítható, hogy az költségvetési rendelet előirányzataiban tervezett összeg eddig 151,42 %-ban teljesült.

Helyi iparüzési adóban még 156 mFt bevétel várható decemberben, ami az eltérő üzleti éves vállalkozások december 15. napján esedékes adóelőlege.

Hátralékok

Fennálló hátralékok adónemenként:

Adónem	2021.01.31	2021.02.28	2021.03.31	2021.04.30	2021.05.31	2021.06.30	2021.07.31	2021.08.31	2021.09.30	2021.10.31	2021.11.30	2021.12.07
Építményadó	9 466 082	9 223 426	9 682 879	8 066 606	7 774 167	8 383 148	8 139 929	7 639 505	6 902 365	6 070 146	5 533 072	5 519 188
Telekadó	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Vállalk. komm. adó	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Helyi iparüzési adó	22 067 127	20 977 334	29 182 619	25 376 368	49 892 465	27 103 475	17 681 973	50 979 691	24 511 231	11 010 879	11 399 320	11 245 350
Bírság és vh. ktg.	615 351	576 101	613 810	674 378	722 514	793 349	821 303	1 288 050	1 594 234	1 578 101	1 816 757	1 539 723
Helyi adók összesen:	32 148 560	30 776 861	39 479 308	34 117 352	58 389 146	36 279 972	26 643 205	59 907 246	33 007 830	18 659 126	18 749 149	18 304 261
Gépjárműadó	8 867 547	8 529 225	5 612 025	5 106 092	4 914 472	3 842 055	3 733 256	3 633 463	2 501 722	2 316 341	2 184 509	2 168 253
Késedelmi	2 141 996	2 246 873	2 251 454	4 677 760	4 821 887	4 351 989	4 291 526	4 387 214	4 370 871	4 408 383	4 348 892	4 372 441
Egyéb bev.szla	0	0	27 700	27 700	27 700	27 700	27 700	27 700	27 700	0	0	0
Talajterhelési díj	441 835	397 649	750 761	884 374	797 659	900 919	876 248	850 179	428 329	369 013	369 850	381 324
Mindösszesen:	43 599 938	41 950 608	48 121 248	44 813 278	68 950 864	45 402 635	35 571 935	68 805 802	40 336 452	25 752 863	25 652 400	25 226 279

Végrehajtás

A kintlévőségek csökkentése érdekében nagy hangsúlyt fektet az adóhatóság a végrehajtásra.

Végrehajtási cselekmények foganatosítása folyamatosan és soron kívül történik, de az évente rendszeresen ismétlődő adóhatósági feladatok rendjétől is függően az ilyen irányú feladatok tömegesen az év adott időszakaiban kerülnek sorra. Nagyobb behajtási hullám a tavaszi befizetési határidők lejártát követő néhány héten belül szokott kezdődni, a másik pedig az őszi befizetési határidő lejártát követően, jellemzően október-november hónapban.

2020-ban a járványügyi helyzet miatti tavaszi veszélyhelyzeti intézkedések során meghozott, az élet- és vagyónbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó humánjárvány megelőzése, illetve következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében elrendelt veszélyhelyzet során a végrehajtással kapcsolatban teendő intézkedésekről szóló 57/2020.(III.23.) Korm. rendelet a végrehajtási eljárások felfüggesztését rendelte el. A fentiek miatt a 2020-as évben a korábbiaknál lényegesen kevesebb végrehajtási cselekmény foganatosítására került sor.

A 2020 novemberében kihirdetett veszélyhelyzetben etikai szempontok figyelembevételével önkormányzati adóhatóságunk minimalizálta a végrehajtási cselekmények foganatosítását. 2021. júniusában kezdődött meg a végrehajtási cselekmények indítása, nagyobb számban pedig 2021. október-november hónapokban.

Az alábbi táblázat tartalmazza a 2020. évi és 2021.12.06-ig indított végrehajtási cselekmények számát és az ezek eredményeként a tartozásokra eddig befolyt összeget.

	Végrehajtási cselekmények			
	2020.		2021.12.06-ig	
	db	Befolyt összeg (Ft)	db	Befolyt összeg (Ft)
Hatósági átutalási megbízás (inkasszó)	22	16 724 273	199	33 624 220
Jövedelem letiltás	2	352 524	74	1 484 384
Összesen	24	17 076 797	273	35 108 604

A végrehajtási cselekmények közül sok még jelenleg is folyamatban van, így további kintlévőségek beérkezése várható.

A végrehajtási cselekményekre az adó-végrehajtási eljárás során felmerült végrehajtási költségek és a végrehajtási költségátalány megállapításának és megfizetésének részletes szabályairól szóló 49/2012. (XII. 28.) NGM rendelet alapján 5.000,- Ft végrehajtási költségátalányt számít fel az adóhatóság, 2021.12.06-ig 980.000,- Ft-ot.

Fizetési könnyítések

2021. évben eddig 31 adózó fordult az önkormányzati adóhatósághoz részletfizetés, adómérséklés, fizetési halasztás iránti kérelemmel. A vállalkozások általában a helyi iparüzési adó, illetve adóelőleg befizetésének határidejekor nyújtanak be halasztási vagy részletfizetési kérelmet. A magánszemélyek főként a fizetési felszólítások kézhezvétele után, illetve a

végrehajtási cselekmény foganatosításakor adnak be fizetési könnyítési vagy mérséklési kérelmet, illetve olyan esetben, ha az építményadó késedelmes bevallása miatt visszamenőleg több évre történik az építményadó kivetése.

Az adózás rendjéről szóló törvény által biztosított automatikus részletfizetési kedvezmény azt jelenti, hogy természetes személy adózó, ideértve az egyéni vállalkozót is, kérelmére évente egy alkalommal, legfeljebb 1.000.000,- Ft összegű adótartozására maximum 12 havi pótlékmentes részletfizetést kap. A részletfizetést kérelmezők többsége ezzel a lehetőséggel élt, mivel ehhez nem kell igazolni a család jövedelmét, kiadásait.

Mulasztási bírság

Amennyiben az adózó bejelentési, bevallási kötelezettségét nem teljesíti, az adózás rendjéről szóló törvényben foglaltak alapján, a mulasztás jogkövetkezményeire történő figyelmeztetés mellett 15 napos határidő tűzésével fel kell hívni az adózót az adókötelezettség jogszerű teljesítésére. Az adókötelezettség határidőn belüli nem, vagy nem jogszerű teljesítése esetén természetes személy adózót ötvenezer forint, nem természetes személy adózót százezer forint mulasztási bírsággal kell sújtani újabb 15 napos határidő tűzésével. A kötelezettség határidőben történő teljesítése esetén az így kiszabott bírság mérsékelhető vagy elengedhető. Fenti határidő eredménytelen elteltét követően az adóhatóság a természetes személy adózót kétszázézer forint, a nem természetes személy adózót ötszázézer forint mulasztási bírsággal sújtja.

2021-ben eddig a helyi iparüzési adó bevallás elmulasztása miatt 2.200.000,- Ft, az építményadó bejelentés elmulasztása miatt 500.000,- Ft mulasztási bírság került előírásra.

2021.12.06-ig befolyt mulasztási bírság és végrehajtási költség összesen: 2.535.084,- Ft volt.

Ellenőrzés

Az adóhatóság az adóbevétel megrövidítésének elkerülése érdekében rendszeresen ellenőrzi az adózókat és az adózásban résztvevő más személyeket. Az ellenőrzés célja a vonatkozó jogszabályokban előírt kötelezettségek teljesítésének vagy megsértésének megállapítása.

Az ellenőrzési irányokat úgy kell meghatározni, hogy az ellenőrzöttség tudata az adózókat az önkéntes jogkövetésre ösztönözze.

A helyi adókkal kapcsolatban végzett ellenőrzések célja:

- Helyi adóval kapcsolatos jogszabályi kötelezettségek betartásának vizsgálata
- Adózatlan adótárgyak feltárása, adóztatásba vonása
- Adóalap csökkentő tételek jogosságának vizsgálata, jogosulatlan adóalap csökkentés feltárása, bevételek elszámolása helyességének vizsgálata

Az ellenőrzés az építményadó tekintetében nagyrészt az adózatlan adótárgyak feltárására és adóztatásba vonására irányul. A földhivataltól lekért földkönyv alapján minden évben ellenőrzésre kerül, hogy az előző években történt tulajdonosváltozások bejelentése megtörtént-e.

2019. harmadik negyedévében helyszíni felméréssel elkezdődött a zártkerti ingatlanok tekintetében annak ellenőrzése, hogy a tulajdoni lapon fel nem tüntetett épületek bevallása megtörtént-e, továbbá 2020. harmadik negyedévében adófelderítést végeztünk külterületi ingatlanok esetében is. 2020. és 2021. évben ez alapján kiküldésre kerültek a felszólítások a

bejelentések megtételére, az adatbejelentések nagy része visszaérkezett, így előírásra került 2021. évben 11 407 652 Ft építményadó, amely sok esetben tartalmazza az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény szerint megengedett évekre visszamenőleg megállapított adót is. Az adatbejelentések megtételének elmulasztása miatt 2021. évben megkezdődött a mulasztási bírságok kiszabása is.

A helyi iparüzési adó kapcsán egyrészt ellenőrizni kell, hogy Bicskén székhellyel, telephellyel rendelkező vállalkozások az iparüzési adó hatálya alá bejelentkeztek-e, valamint a bejelentkezett vállalkozások bevallási kötelezettségüket teljesítették-e. A bejelentkezés ellenőrzése eddig a céginfóból történő szűréssel történt. 2019. július 1. napjától a NAV minden, a vállalkozásokkal kapcsolatos változásról adatot szolgáltat az önkormányzati adóhatóságnak, így az új vállalkozások bekerülnek a rendszerbe. 2021 év folyamán 3146 db változás-bejelentés érkezett.

Helyi iparüzési adóban a bevallások utólagos vizsgálatára irányuló ellenőrzés 2021-ben nem történt.

Bicske, 2021. december 7.

Fritz Gábor
jegyző